

ERNESTO REY CANTOR
MARÍA CAROLINA RODRÍGUEZ

ACCIÓN DE CUMPLIMIENTO Y DERECHOS HUMANOS

Segunda edición

Corregida, ampliada

y actualizada con jurisprudencia

Prólogo de Germán Bidart Campos



EDITORIAL TEMIS S. A.
Santa Fe de Bogotá - Colombia
1998

ÍNDICE GENERAL

	PÁG.
Prólogo	IX
Presentación de la segunda edición	XI
Introducción	1

CAPÍTULO I

DERECHOS HUMANOS Y MECANISMOS PROCESALES DE PROTECCIÓN

1. Evolución histórica de los derechos humanos	3
2. Clasificación de los derechos humanos	7
A) Derechos humanos de primera generación	7
B) Derechos humanos de segunda generación	7
C) Derechos humanos de tercera generación	8
3. Consagración constitucional de los derechos	9
A) De los derechos fundamentales	9
B) De los derechos sociales, económicos y culturales	10
C) De los derechos colectivos y del ambiente	10
D) Cláusula abierta	11
4. Incorporación de los pactos internacionales de los derechos humanos en el ordenamiento jurídico colombiano	13
5. Los mecanismos procesales de protección de los derechos humanos en el derecho internacional	16
A) Declaración americana de los derechos y deberes del hombre	16
B) Declaración universal de los derechos del hombre	17
C) Carta internacional de derechos humanos	17

	PÁG.
D) Convención americana sobre derechos humanos, “Pacto de San José de Costa Rica”	17
E) Protocolo adicional a la Convención americana sobre derechos humanos	18
6. Mecanismos procesales de protección en la Constitución Política	20
A) La acción de tutela	22
B) Las acciones populares	24
C) La acción de cumplimiento	24
D) El “habeas corpus”	25
E) El “habeas data”	25
F) El recurso de insistencia	25
7. Los derechos y sus mecanismos procesales de protección	26
8. Otros mecanismos procesales de protección	29

CAPÍTULO II

ORIGEN Y ANTECEDENTES DE LA ACCIÓN DE CUMPLIMIENTO

1. En el derecho anglosajón	31
A) El “Writ of Mandamus”	34
B) El “Writ of Injunction”	35
C) Influencia anglosajona en el constitucionalismo contemporáneo	36
a) Estados Unidos de Norteamérica. El caso “Marbury vs. Madison”	37
b) Constitución de la India	40
c) Constitución Federal de Birmania	40
d) Constituciones provinciales argentinas	40
2. En el derecho internacional de los derechos humanos	47
3. En el derecho de la integración o comunitario	49
A) Acuerdo de Integración Subregional Andino (Acuerdo de Cartagena)	50

B)	El Tribunal de Justicia del Acuerdo de Cartagena y la acción de incumplimiento	54
C)	El Tratado de Mercosur	61
D)	Transferencia de competencias	62
E)	Otros pactos internacionales	64
4.	En el derecho colombiano	65
A)	El proyecto de ley de Hugo Palacios Mejía	65
B)	Código Contencioso Administrativo. Decreto extraordinario 1 de 1984	67
C)	El decreto extraordinario 2302 de 1989	72
D)	La Constitución colombiana y el constitucionalismo latinoamericano	73
a)	La Constitución del Perú de 1993	73
b)	Constituciones provinciales argentinas	74

CAPÍTULO III

LA ACCIÓN DE CUMPLIMIENTO EN COLOMBIA

1.	Base constitucional	77
A)	Los proyectos debatidos en la asamblea constituyente	77
a)	Constituyente Álvaro Gómez Hurtado	77
b)	Constituyente Jaime Arias López	79
c)	Constituyente Juan Carlos Esguerra Portocarrero	80
B)	La voluntad de la asamblea constituyente	80
C)	Evolución y consagración normativa del artículo 87 de la Constitución	81
D)	Los fines esenciales del Estado. Los deberes y las obligaciones de las autoridades en la Constitución Política	84
a)	El reparto de competencias	86
b)	Las obligaciones constitucionales	88
c)	Las obligaciones y deberes en la Constitución colombiana	92
d)	Las obligaciones en la ley y en los actos administrativos	94

	PÁG.
E) El objeto de la acción de cumplimiento	96
a) La ley y el acto administrativo. Características	97
b) Cumplimiento del deber omitido	105
c) Acción de cumplimiento. Definición	106
d) Nuestra definición	107
2. Base legal	107
A) Ley 99 de 1993. Desarrollo parcial de la acción de cumplimiento	108
a) Legitimación	110
b) Competencia	110
c) La demanda	111
d) Procedimiento	111
e) Desistibilidad e imprescriptibilidad	112
f) Inconveniencias y dificultades en la aplicación del Código de Procedimiento Civil	113
g) Naturaleza y alcances jurídicos de la acción de cumplimiento, según la jurisprudencia del Consejo de Estado	114
B) La ley 387 del 18 de julio de 1997	116
C) La ley 388 del 18 de julio de 1997	117
D) La ley 393 de 29 de julio de 1997. Desarrollo integral de la acción de cumplimiento	118
a) El objeto de la acción de cumplimiento según la ley 393 de 1997	119
b) Procedibilidad e improcedibilidad de la acción de cumplimiento	123
c) Caducidad de la acción	145
d) Desistibilidad	145
e) Legitimación	145
f) Competencia	155
g) Demanda	161
h) Reparto de la demanda	166
i) Trámite preferencial	167
j) Admisibilidad de la demanda	168
k) Procedimiento	172

1) Fallo	180
I. Contenido de la sentencia	180
II. Notificación del fallo	183
III. Alcances del fallo	183
IV. Cumplimiento del fallo	184
V. Impugnación del fallo	186
VI. Trámite de la impugnación	189
VII. Cosa juzgada	189
II) Aspectos procesales aledaños a la acción de cumplimiento y su procedimiento	192
I. Indemnización de perjuicios	192
II. Cumplimiento inmediato del deber omitido	194
III. Terminación anticipada	195
IV. Desacato	196
V. Actuación temeraria	201
VI. Suspensión del proceso	202
VII. Excepción de inconstitucionalidad e ilegalidad	203
VIII. Iniciación del trámite procesal	211
IX. Otros aspectos procesales	212
X. Remisión	213
m) Disposiciones varias	215
I. Seguimiento	215
II. Derogatorias	215
III. Vigencia	216

Suplemento

Ley 99 de 1993	219
Ley 393 de 1997	220
Ley 387 de 1997	228
Ley 388 de 1997	228
Objeciones por inconstitucionalidad parcial al proyecto de ley por el cual se desarrolla el artículo 87 de la Constitución	231
Modelo de solicitud a la entidad pública para constituir la renuencia	234
Modelo de demanda	235
Modelo de auto inadmisorio de la demanda	239
Modelo de auto admisorio de la demanda	240